

Приложение № 2
к распоряжению контрольно-счетной
комиссии Солонешенского района
Алтайского края от _____ 20__ №__

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**«ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО
ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОРАЗОВАНИЯ»
(СВМФК 03)**

(Утвержден распоряжением контрольно-счетной комиссии Солонешенского
района Алтайского края от 22.01.2021 № 1).

**с. Солонешное
Содержание**

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи внешней проверки бюджетной отчетности.....	4
3. Предмет и объект внешней проверки бюджетной отчетности.....	5
4. Подготовка внешней проверки бюджетной отчетности.....	6
5. Порядок проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.....	6
6. Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год.....	7
7. Оформление результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.....	9
8. Оформление результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год.....	9
9. Формирование заключения контрольно-счетной комиссией Солонешенского района на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования	10
10. Заключительные положения	11

Приложения. Формы оформления сведений об исполнении бюджета муниципального образования для проведения внешней проверки бюджета муниципального образования.

1. Общие положения

1. Стандарт проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования разработан в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Законом Алтайского края от 05.05.2017 № 35-ЗС «О регулировании некоторых отношений в сфере организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края»;

решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 11.04.2018 № 6 «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края»;

Положением о контрольно - счетной комиссии Солонешенского района Алтайского края, утвержденным решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 28 февраля 2020г. №2.

2. Стандарт проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования предназначен для использования контрольно-счетной комиссией Солонешенского района при организации и проведении внешней проверки:

годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

подготовки заключения контрольно-счетной комиссией Солонешенского района по результатам внешней проверки бюджетной отчетности.

3. Целью Стандарта является определение единых требований к процедурам планирования и подготовки внешней проверки, разработки общей стратегии проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств или «ГАБС»).

4. Стандарт проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования устанавливает:

основные этапы организации и проведения внешней проверки бюджетной отчетности;

порядок организации взаимодействия между контрольно-счетной комиссией Солонешенского района и лицами, ответственными за составление бюджетной отчетности, в ходе проведения внешних проверок и подготовки заключения контрольно-счетной комиссией Солонешенского района на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования;

требования по оформлению результатов проведения внешней проверки бюджетной отчетности;

порядок рассмотрения и утверждения заключения контрольно-счетной комиссии Солонешенского района по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за отчетный финансовый год.

5. При организации и проведении внешней проверки бюджетной отчетности, оформлении её результатов, контрольно-счетная комиссия Солонешенского района руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 11.04.2018 № 6 «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края», Положением о контрольно - счетной комиссии Солонешенского района Алтайского края, утвержденным решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 28 февраля 2020г. №2, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края, нормативными документами контрольно-счетной комиссии Солонешенского района, а также настоящим Стандартом.

2. Цели, задачи внешней проверки бюджетной отчетности

1. Целью проведения внешней проверки является контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета муниципального образования в отчетном финансовом году с учетом имеющихся ограничений.

2. Задачами внешней проверки являются:

1) проверка соответствия годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования и бюджетной отчетности ГАБС требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;

2) проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете об исполнении бюджета муниципального образования Солонешенский район и в бюджетной отчетности ГАБС, показателям решения Солонешенского районного Совета народных депутатов о бюджете муниципального образования Солонешенский район на финансовый год, с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета муниципального образования;

3) проверка соответствия показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (бюджетной отчетности ГАБС) данным бюджетного учета;

4) проверка полноты отчетности, представленной субъектами бюджетных правоотношений, отчетность которых является основой для формирования соответствующих показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (бюджетной отчетности ГАБС), соответствия отчетности указанных субъектов и соответствующих показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (бюджетной отчетности ГАБС);

5) проверка внутренней согласованности годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования и иных форм бюджетной отчетности,

соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС;

б) анализ исполнения бюджета муниципального образования в части доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

3. Предмет и объект внешней проверки бюджетной отчетности

1. Предметом внешней проверки бюджета муниципального образования являются:

1) бюджетная отчетность ГАБС. Состав бюджетной отчетности ГАБС устанавливается статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации (далее по тексту – «Минфин РФ»), в действующей на отчетный финансовый год редакции;

2) годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования, состав бюджетной отчетности устанавливается Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ, в действующей на отчетный финансовый год редакции;

3) документы, предоставленные в контрольно-счетную комиссию Солонешенского района в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Солонешенский район;

4) решение о бюджете на отчетный финансовый год;

5) отдельные нормативные правовые акты, обеспечивающие организацию исполнения бюджета в отчетном финансовом году, а также документы и материалы, необходимые для проведения внешней проверки и полученные контрольно-счетной комиссией Солонешенского района.

2. Объектами внешней проверки бюджетной отчетности являются:

Комитет Администрации Солонешенского района по финансам, налоговой и кредитной политике Алтайского края;

ГАБС - главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

В ходе внешней проверки контрольно-счетной комиссией Солонешенского района могут проводиться встречные выборочные проверки в отношении лиц, органов и организаций, на которые распространяются полномочия контрольно-счетной комиссии Солонешенского района (получатели средств и администраторы поступлений бюджета, получатели целевых межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, субсидий, инвестиций, муниципальных гарантий, плательщики доходов бюджета от использования имущества).

4. Подготовка внешней проверки бюджетной отчетности

1. Администрация Солонешенского района представляет отчет об исполнении бюджета муниципального образования для подготовки заключения на него не позднее месяца текущего года предоставления в Солонешенский районный Совет народных депутатов.

2. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования проводится в срок, не превышающий один месяц.

3. Контрольно-счетная комиссия Солонешенского района готовит заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС).

4. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется контрольно-счетной комиссией Солонешенского района в Солонешенский районный Совет народных депутатов Алтайского края с одновременным направлением в Администрацию Солонешенского района.

5. Организация внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств осуществляется в соответствии с годовым планом работы контрольно-счетной комиссии Солонешенского района.

5. Порядок проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

1. Проверяется наличие всех форм бюджетной отчетности, предоставляемой в контрольно-счетную комиссию Солонешенского района, в соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (действующей на отчетный финансовый год).

2. В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществляются действия по проверке следующих аспектов:

1) полнота отчетности ГАБС, соответствие бюджетной отчетности требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей. При проверке устанавливаются факты:

наличия всех форм бюджетной отчетности, предоставленных в контрольно-счетную комиссию Солонешенского района, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой приказом Минфина РФ, действующей на отчетный финансовый год;

наличия иных документов и информации, являющихся предметами внешней проверки;

наличия содержания данных в бюджетной отчетности, то есть отражение в бюджетной отчетности информации в таком объеме и структуре, которые позволяют сформировать адекватную информацию (представление) обо всех показателях исполнения бюджета по ГАБС;

2) достоверность показателей бюджетной отчетности ГАБС. При проверке устанавливаются факты внутренней согласованности соответствующих форм отчетности, то есть проверяются соотношения между показателями форм бюджетной отчетности.

Достоверность финансовых операций может быть установлена путем проведения встречных проверок юридических и физических лиц, с которыми ГАБС имеет финансовые взаимоотношения. Результаты встречной проверки оформляются отдельной справкой (актом).

Проводится анализ неисполненных назначений по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств, устанавливаются причины неисполнения.

Выборочно проверяется соответствие фактических показателей, указанных в отчетности ГАБС, отчетности об исполнении бюджета муниципального образования.

При анализе пояснительной записки прослеживается наличие и заполнение всех форм пояснительной записки, проводится сопоставление данных пояснительной записки с представленной отчетностью.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности проводится анализ устранения нарушений и недостатков по результатам проведенной внешней проверки в году, предшествующем отчетному году.

6. Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год

1. В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год осуществляются следующие действия:

1) проверяются факты соответствия исполнения бюджета муниципального образования требованиям бюджетного законодательства, в том числе соблюдение предельных размеров:

дефицита бюджета муниципального образования ;
резервного фонда;
муниципального долга;
муниципальных заимствований и т.д.

2) проверяется полнота отчета об исполнении бюджета муниципального образования, соответствие отчета об исполнении бюджета муниципального образования бюджетному законодательству по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей. При проверке устанавливаются факты:

наличия всех форм бюджетной отчетности, представленных в контрольно-счетную комиссию Солонешенского района, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой приказом Минфина РФ, действующей на отчетный финансовый год;

наличия иных документов и информации, являющихся предметами внешней проверки бюджета муниципального образования;

наличия данных в бюджетной отчетности;

прозрачности и информативности бюджетной отчетности, то есть отражение в бюджетной отчетности информации в таком объеме и структуре, которые позволяют сформировать адекватную информацию (представление) обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования ;

соответствие отчетных данных, отраженных в отчете об исполнении бюджета муниципального образования бюджетной классификации Российской Федерации.

3) проверяется достоверность показателей отчета об исполнении бюджета муниципального образования. При проверке устанавливаются факты внутренней согласованности соответствующих форм отчетности, то есть проверяются соотношения между показателями форм бюджетной отчетности;

4) оцениваются и анализируются данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования по следующим направлениям:

общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования;

организация бюджетного процесса в Солонешенском районе, утверждение и исполнение бюджета муниципального образования (с учетом внесенных изменений);

анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования;

дефицит бюджета муниципального образования;

анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования;

анализ исполнения текстовых статей решения Солонешенского районного Совета народных депутатов Алтайского края о бюджете муниципального образования Солонешенский район;

анализ отчетов о расходовании средств резервного, муниципального дорожного и других фондов, образованных Администрацией Солонешенского района;

анализ информации о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;

анализ информации о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований (при наличии);

анализ информации о выполнении программы муниципальных гарантий (при наличии).

5) определяются факты соблюдения Солонешенским районом требований, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Анализ отчета об исполнении бюджета муниципального образования предусматривает оценку отчетных данных об исполнении бюджета муниципального образования по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования и соответствия бюджетной классификации Российской Федерации.

3. На основе баланса исполнения бюджета муниципального образования оцениваются данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Солонешенского района на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

7. Оформление результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

1. При формировании результатов внешней проверки должны быть обеспечены: объективность, обоснованность, системность, четкость, доступность и лаконичность изложения.

2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС оформляются в виде заключения или аналитической записки, составляемой по каждому ГАБС (далее – заключение). Заключение представляет собой отчет о результатах проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС.

3. В заключении указывается каждое нарушение, выявленное в ходе проведения внешней проверки, положения нормативных правовых актов, которые были нарушены, в чем выразилось нарушение.

8. Оформление результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год

1. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год оформляются в виде акта или аналитической записки (далее – акт).

2. Акт представляет собой отчет о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год.

3. Требования к содержанию акта. В акте указывается информация по результатам выполнения действий по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и излагаются выводы, характеризующие представленную информацию:

1) соответствие отчета об исполнении бюджета муниципального образования требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования, в том числе: анализ исполнения бюджета муниципального образования по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

3) причины неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных районным бюджетом;

4) исполнение отдельных текстовых статей бюджета муниципального образования;

5) полнота отчета об исполнении бюджета муниципального образования, соответствие отчета об исполнении бюджета муниципального образования бюджетному законодательству в части состава, содержания и информативности показателей;

6) достоверность показателей отчета об исполнении бюджета муниципального образования;

7) характеристика исполнения средств резервного фонда;

- 8) характеристика исполнения средств муниципального дорожного фонда;
- 9) соблюдение Солонешенским районом требований, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- 10) другая информация.

4. В акте отражается каждое нарушение, выявленное в ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год, информация о том, в чем выразилось нарушение, к каждому нарушению указываются положения нормативных правовых актов, которые были нарушены.

9. Формирование заключения контрольно-счетной комиссией Солонешенского района на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования

1. Результаты внешней проверки бюджета муниципального образования, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС и внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год, оформляются в форме заключения контрольно-счетной комиссии Солонешенского района на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования.

2. Заключение формируется на основе:

заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

актов по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

3. Структура заключения формируется исходя из задач (вопросов) внешней проверки и структуры решения о бюджете.

4. Заключение состоит из текстовой части, выводов и предложений. Текстовая часть заключения может включать следующие основные положения:

1) общие положения (информация о количестве проведенных внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС; сроки и полнота бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования; соответствие бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования бюджетному законодательству в части состава, содержания, информативности показателей; соответствие бюджетных отчетностей ГАБС, годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования и представленных одновременно с ним документов и материалов, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и т.д.);

2) предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования Солонешенский район;

3) исполнение отдельных текстовых статей бюджета муниципального образования (в том числе в отношении средств муниципального дорожного фонда, бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств);

4) общую характеристику исполнения бюджета муниципального образования, в том числе:

исполнение доходной части бюджета муниципального образования, включая общую оценку доходов, налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и/или предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

исполнение расходной части бюджета муниципального образования, включая общую оценку расходов, анализ расходов на основе перечня муниципальных программ с учетом разделов и подразделов классификации расходов;

характеристику исполнения средств резервного фонда;

анализ бюджетных инвестиций;

анализ дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности;

оценку дефицита (профицита) бюджета муниципального образования и источников финансирования дефицита, включая бюджетные кредиты;

анализ долговых и гарантийных обязательств;

5) причины неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом муниципального образования;

6) соблюдение Солонешенским районом требований, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

7) общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;

8) иная информация.

5. В заключении дается оценка основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета муниципального образования.

6. В заключении должны быть отражены все установленные факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, которые утверждаются в решении об исполнении бюджета муниципального образования, а также основные факты неполноты и недостоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств исходя из их существенности.

10.Заключительные положения

При заключении соглашений о передаче контрольно-счетной комиссии Солонешенского района полномочий контрольно-счетных комиссий поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселений осуществляется в соответствии с настоящим Стандартом проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.