

Отчет о проведенном мониторинге коррупционных рисков в Администрации Солонешенского района

Во исполнение пункта 1.1 плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Постановлением Администрации района от 16 июля 2018 года № 376 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в муниципальном образовании Солонешенский район на 2018 – 2020 годы», в целях определения сфер муниципального управления, наиболее подверженных риску коррупции, и перечня должностей в администрации муниципального образования Солонешенский район, замещение которых связано с коррупционными рисками, управлением делами Администрации муниципального образования Солонешенский район проанализирована информация, полученная в результате:

1. анализа жалоб и обращений граждан на предмет наличия сведений о фактах коррупции в администрации муниципального образования Солонешенский район;

2. анализа должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками, на предмет подробной регламентации их обязанностей при осуществлении должностных полномочий;

3. проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие муниципальные должности в Администрации муниципального образования Солонешенский район, и принятые меры по их предотвращению;

4. рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) Администрации муниципального образования Солонешенский район, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мер.

При проведении мониторинга коррупционных рисков по каждому из структурных подразделений Администрации муниципального образования Солонешенский район учтены также данные антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) за отчетный период.

I. Итоги экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации муниципального образования Солонешенский район

Эффективность антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления обеспечивается, в том числе, участием граждан и институтов гражданского общества в реализации ее мероприятий.

В этих целях администрацией муниципального образования Солонешенский район (далее – администрация) гражданам обеспечена

возможность подачи жалоб и обращений о фактах коррупционной направленности, с которыми граждане столкнулись в процессе взаимодействия с должностными лицами, в письменной, устной форме (при личном обращении или по телефону), а также электронной форме (через официальный сайт администрации муниципального образования Солонешенский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»):

- в муниципальном образовании Солонешенский район открыта Приемная губернатора Алтайского края. Прием граждан ведется специалистом, обеспечивающим ее деятельность на постоянной основе. Информация о местонахождении и времени приема граждан опубликована в печатных и электронных СМИ района.

- в соответствии с утвержденными графиками осуществляются выездные приемы главы района, заместителей главы Администрации района.

Все поступившие от граждан жалобы и обращения, вне зависимости от формы их подачи, подлежат обязательной регистрации как входящая корреспонденция в автоматизированной системе.

В течение 2019 года по перечисленным источникам информации жалоб, заявлений и обращений о коррупционных проявлениях со стороны муниципальных служащих администрации не поступало.

II. Итоги анализа должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками

Проведен анализ должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками, на предмет подробной регламентации их обязанностей при осуществлении должностных полномочий.

При проведении анализа должностных инструкций охвачены следующие направления:

- соответствие квалификационным требованиям, уровню и характеру знаний и навыков;
- решение вопросов, по которым муниципальный служащий обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения;
- решение вопросов, по которым муниципальный служащий обязан участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов и (или) проектов управленческих и иных решений;
- сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений;
- порядок служебного взаимодействия муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей с должностными лицами органов государственной власти, гражданами и организациями;
- показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего;

– исполнение утвержденного порядка действий муниципального служащего при склонении его к коррупционным правонарушениям.

Проанализировав служебную деятельность указанных муниципальных служащих, а также обращений граждан в целях выявления обстоятельств, свидетельствующих о коррупционных проявлениях со стороны муниципальных служащих, сделаны следующие выводы:

- отклонений от установленных норм, определяемых должностными инструкциями муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы, подверженные риску коррупционных проявлений, не зафиксировано;
- факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных обязанностей, не выявлено;
- необходимость внесения изменений в должностные инструкции муниципальных служащих отсутствует.

III. Итоги проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы в администрации муниципального образования Солонешенский район, и принятые меры по их предотвращению.

В 2018 году заседаний комиссии не проводилось, в связи с отсутствием заявлений. В 2019 году проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных, гражданских, муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Рассмотрение материала касалось рассмотрения уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальным служащим Администрации Солонешенского района.

В соответствии с законодательством в области противодействия коррупции и муниципальной службы муниципальные служащие обязаны уведомлять в письменной форме своего непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

О случаях обращения к муниципальному служащему в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений муниципальный служащий незамедлительно уведомляет своего работодателя. По данным фактам материалы подлежат направлению в правоохранительные органы для проведения их проверки. В 2018-2019 году случаев обращения к муниципальным служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений установлено не было.

Информация в правоохранительные органы о совершении коррупционных правонарушений муниципальными служащими администрации муниципального образования Солонешенский район, влекущих уголовную и административную ответственность, в 2018-2019 году не направлялась.

В Администрации Солонешенского района принято распоряжение от 25.05.2018 года № 97-р «О назначении ответственного лица, ответственного за направление сведений о лицах, уволенных в связи с утратой доверия в уполномоченный государственный орган для включения их в реестр, а так же для исключения из реестра».

В 2018 году проведены совещания на темы: «Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной, муниципальной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования»; «Основные новеллы в Методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2018 году (за отчетный 2017 год)».

В 2019 году проведены совещания на темы: «О недостатках, выявленных в ходе проведенного анализа сведений о доходах, расходах за отчетный 2018 год»; «Типовые ситуации конфликта интересов на муниципальной службе Российской Федерации и порядок их урегулирования»; «Конфликт интересов, связанный с выполнением отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного, муниципального служащего».

IV. Итоги проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов).

В целях предотвращения включения в муниципальные правовые акты положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, на основании Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края, утверждённого решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 04.10.2017 № 36, осуществляется антикоррупционная экспертиза проектов всех нормативных правовых актов Администрации, Антикоррупционной экспертизе подлежат все проекты муниципальных нормативных правовых актов, содержащие нормы права.

Антикоррупционная экспертиза проводится в случае:
– внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

– представления отраслевым (функциональным) органом муниципального нормативного правового акта для проведения антикоррупционной экспертизы;

– получения письменного обращения независимого эксперта об обнаружении коррупциогенных факторов в муниципальном нормативном правовом акте.

Результаты экспертизы муниципальных нормативных правовых актов оформляются заключениями уполномоченного органа.

В течение 2018 года проведена экспертиза в отношении 23 проектов муниципальных нормативных актов, содержащих нормы права, в 2019 году проведена экспертиза в отношении 46 проектов муниципальных нормативных актов, содержащих нормы права.

Электронные копии проектов постановлений Администрации муниципального образования Солонешенский район, проектов решений Солонешенского районного Совета народных депутатов размещались на официальном сайте администрации в сети «Интернет» в разделе «Антикоррупционная экспертиза», в этих же разделах размещены заключения уполномоченного органа по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Указанная информация доступна всем пользователям официального сайта Администрации муниципального образования Солонешенский район, в том числе независимым экспертам, которые также могут провести проверку нормативных правовых актов на коррупциогенность.

За 2019 год заключений от независимых экспертов не поступало.

V. Перечень коррупционно опасных функций в Администрации муниципального образования Солонешенский район.

Перечень коррупционно опасных функций в Администрации муниципального образования Солонешенский район утвержден постановлением Администрации муниципального образования Солонешенский район от 31 декабря 2019 года № 501 «Об утверждении перечня коррупционно опасных функций в сфере деятельности Администрации Солонешенского района и перечня должностей муниципальной службы Солонешенского района, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенные должности)»:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета, предоставление кредитов и гарантий;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

- организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, организация предоставления дополнительного образования детям и общедоступного бесплатного

- дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;
- организация оказания на территории муниципального района первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;
 - выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального района;
 - проведение конкурсов, торгов по выполнению муниципального заказа.

VI. Перечень должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования Солонешенский район, в наибольшей степени подверженных риску коррупции

Перечень должностей утвержден постановлением Администрации муниципального образования Солонешенский район от 10.01.2019 года № 3 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

1. Высшие должности муниципальной службы в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края:

- глава района;
- первый заместитель главы Администрации района;
- заместитель главы Администрации района;
- заместитель главы Администрации района, председатель комитета по финансам, налоговой и кредитной политике;
- управляющий делами Администрации района.

2. Главные должности муниципальной службы в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края:

- председатель комитета по экономике, предпринимательству, туризму и труду Администрации района;

- председатель комитета по управлению муниципальным имуществом и сельскому хозяйству Администрации района;
- председатель комитета по образованию и делам молодежи Администрации района;
- председатель комитета по культуре Администрации района;
- начальник юридического отдела Администрации района;
- начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности Администрации района;
- начальник архивного отдела Администрации района;
- начальник отдела по спорту Администрации района;
- начальник отдела ГО и ЧС Администрации района.

3. Ведущие должности муниципальной службы в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края:

- начальник отдела по управлению муниципальным имуществом комитета по управлению муниципальным имуществом и сельскому хозяйству Администрации района;
- начальник отдела по сельскому хозяйству комитета по управлению муниципальным имуществом и сельскому хозяйству Администрации района;
- начальник организационного отдела управления делами Администрации района;
- начальник отдела компьютерного обеспечения управления делами Администрации района;
- начальник отдела по архитектуре и градостроительству комитета по архитектуре, градостроительству и жилищно-коммунальному хозяйству Администрации района;
- начальник отдела по жилищно-коммунальному хозяйству комитета по архитектуре, градостроительству и жилищно-коммунальному хозяйству Администрации района.
- начальник отдела доходов комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района;
- начальник бюджетного отдела комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района;
- начальник отдела учета и отчетности комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района;
- заведующий учебно-методическим отделом комитета по образованию и делам молодежи Администрации района.

VII. Меры по ликвидации (нейтрализации) коррупционных рисков

- антикоррупционная пропаганда населения;
- воспитание неприятия коррупции в молодежной среде;
- использование сети Интернет для информирования общественности о деятельности администраций и их структурных подразделений;
- рассмотрение обращений граждан на действия (бездействия) работников органов местного самоуправления;

- повышение качества издаваемых нормативных правовых актов;
- проведение правовой экспертизы действующих нормативных правовых актов и проектов на предмет их коррупциогенности;
- проведение системной работы по формированию среди муниципальных служащих нетерпимости к проявлению коррупции, а также ненадлежащему служебному поведению;
- формирование кадрового резерва муниципальных служащих и обеспечение его эффективного использования;
- обмен информацией с правоохранительными органами по проверке лиц, претендующих на поступление на муниципальную службу, на их причастность к противоправной деятельности;
- обеспечение работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;
- проведение заседаний Совета по противодействию коррупции, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.