

Паспорт
муниципальной программы
«Развитие туризма в Солонешенском районе на 2024 - 2027 г.»

Таблица 1

Ответственный исполнитель программы	Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду Администрации района.					
Соисполнители программы	Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района					
Участники программы	Главы сельсоветов, глава администрации Солонешенского сельсовета, отдел по архитектуре и градостроительству Администрации района, субъекты туристической отрасли (по согласованию)					
Цели программы	Создание условий для устойчивого развития туризма, создание качественного туристского продукта и его продвижение на российский рынок.					
Задачи программы	Создание современной туристской инфраструктуры для обеспечения развития сферы туризма и сопутствующих отраслей экономики, привлечение инвестиций в сферу туризма, улучшение качества туристских услуг и сервиса, продвижение турпродукта Солонешенского района.					
Индикаторы и показатели программы	Численность размещенных лиц; Количество коллективных средств размещения; Количество мест в коллективных средствах размещения.					
Сроки и этапы реализации программы	Сроки реализации: 2024-2027 гг. Этапы реализации не выделяются.					
Объемы финансирования программы		Всего	2024	2025	2026	2027
	федеральный бюджет, тыс.руб.	0	0	0	0	0
	краевой бюджет, тыс. руб.	0	0	0	0	0
	муниципальный бюджет, тыс. руб.	146	35	36	37	38
	внебюджетные источники, тыс. руб	3050,00	500,00	700,00	850,00	1000,00

	Итого	3196,0	535,0	736,0	887,0	1038,0
Ожидаемые результаты реализации программы	Увеличение числа индивидуальных и коллективных средств размещения на 1-2 единицы ежегодно; Увеличение мест в средствах коллективного размещения до 16; Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения к 2027 году до 3550 чел; Повышение качества предоставляемых услуг.					

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере, прогноз ее развития.

В настоящее время туризм является одной из наиболее крупных отраслей в мире в сфере оказания услуг. Стоит отметить, что, несмотря на периодические политические, экономические и социальные вызовы, мировой туризм все равно демонстрирует одну из самых высоких показателей стабильности и роста.

В Солонешенском районе туризм является важной отраслью экономики, влияя на рост доходов населения, организаций торговли, питания и бытового обслуживания.

Наиболее развиты и востребованы на территории района сельский, археологический, культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный туризм.

Район является уникальным по наличию на сравнительно небольшой территории природно-археологических объектов мирового уровня. Памятник эпохи верхнего палеолита – Денисова пещера, единственный памятник Алтая, содержащий более 20 культурных слоев. По значимости Денисова пещера не уступает, а то и превосходит известнейшие раскопки в Новгороде и Самарканде. Сенсационной находкой, сделавшей Денисову пещеру всемирно известной, стали фрагменты костей древнего человека, жившего, как показал радиоуглеродный анализ около 42 тыс. лет назад. Учеными сделан вывод о том, что здесь проживал ранее неизвестный науке вид человека, условно названный Человек Алтайский. Результаты раскопок вызвали большой интерес среди ученых США, Канады, Японии, Германии. Пещера занесена в список археологических памятников ЮНЕСКО.

Развитие туризма в Солонешенском районе возможно по многим направлениям, основными из которых (в соответствии с имеющимися в районе достопримечательностями) являются следующие направления:

1. Археологический туризм, являющийся новым видом отдыха, научный, познавательный туризм. Основой развития этих видов туризма являются выдающиеся археологические открытия, сделанные на территории Солонешенского района: Денисова пещера – место обитания «Человека Алтайского», палеолитическая стоянка Карама – место обитания архантропов, пещера Окладникова – самая восточная стоянка неандертальца и др.

2. Лечебно-оздоровительный туризм, основанный на развитии пантового мараловодства и возможности создания здесь пантовых лечебниц, санаториев,

курортов, базирующихся на лечении (оздоровлении) пантовыми ваннами и другими целебными продуктами пантового мараловодства.

3. Активные, приключенческие туры, основанные на осмотре природных достопримечательностей, в первую очередь водопадов реки Шинок. Каскад водопадов на реке Шинок относится к числу самых грандиозных природных объектов Алтая. Название реки переводится с алтайского как «обрывистый», «неприступный», что точно отражает ее географию. Шинок спускается с горы по каменистому, труднодоступному ущелью. Перепад высот от истока до устья достигает 850 м. Каскад водопадов находится в верхнем течении реки Шинок. Всего их насчитывается девять, включая один водоскат. Самые известные из них — водопады Седой, Рассыпной, Скаты. Эти водопады имеют и другие названия, что часто порождает путаницу. Произошло это из-за того, что до того, как Шинокские водопады вошли в официальные туристические маршруты, посещающие их туристы дали им свои названия, которые потом были растиражированы туристическими справочниками и ресурсами в Интернете.

4. Экологические туры в заповедные территории, основанные на существовании в районе сети заказников (Каскад водопадов реки Шинок, Башчелакский заказник).

5. Культурный, исторический туризм, основанный на богатой истории Солонешенского района, в первую очередь истории сибирского старообрядчества, состоявшего из различных течений, истории традиционной культуры русских старожилов (изучение фольклора, этнографических особенностей и т.д.).

6. Транзитные туры через территорию района, связанные с потоком туристов, следующих в район высочайшей вершины Сибири – горы Белухи, из Барнаула или Бийска в с. Тюнгур (Усть-Коксинский район Республики Алтай), либо возвращающихся в Барнаул после посещения Белухи.

Результаты оценки территории наглядно доказывают, что Солонешенский район обладает всеми необходимыми условиями для осуществления разнообразных видов рекреации: оздоровительной, экскурсионно-познавательной, лечебной, промысловой и частично спортивной.

Для пешего и конного туризма пригодна вся центральная и юго-восточная часть района. Возможны прогулки, научно-познавательные экскурсии.

Водный туризм возможен в основном пассивный – отдых у воды, ловля рыбы, активный же – лишь в период высокого уровня воды р. Ануй.

Спелеотуризм представляет интерес для начинающих, рекомендуются ознакомительные и археологические мини-туры. В районе имеются более десятка пещер в виде провальных вертикальных шахт с диаметром устья от 2,5 до 4 метров, глубиной от 16 метров и более. Как правило, это карстовые пещеры. Все они уникальны и не похожи друг на друга.

Историко-культурное наследие района и края в целом представляет интерес и для российских и для иностранных туристов.

Все это выступает в качестве предпосылок и создает большие возможности для развития индустрии туризма.

Солонешенский район в этом плане обладает большим потенциалом, его жители бережно хранят культурное наследие своих предков. Традиционным становится ежегодное проведение межрайонного фольклорного фестиваля «Празднование дня

святой Троицы» в с.Топольное. Это мероприятие, как элемент событийного туризма привлекает гостей из разных уголков края.

В Солонешенском районе есть необходимость создания инфраструктуры: туристических комплексов, строительства дорог, коммуникаций, энергетики и связи.

С недавних пор в районе развивается еще одно из направлений туризма – сельский туризм. Это отдых в естественных условиях сельской местности с проживанием в деревенском доме. Этот вид туризма становится популярнее год от года. Основное направление сельского туризма в районе определяется из связи его с русской традиционной культурой.

Данный анализ дает возможность сделать правомерный вывод о необходимости дальнейшего развития туризма в Солонешенском районе.

К сильным сторонам Солонешенского района относятся:

1. Разнообразие ресурсов для развития туризма;
2. Выгодное экономико-географическое положение;
3. Развитие многих видов туризма одновременно;
4. Наличие свободной рабочей силы;

Очевидно, что уникальный потенциал Солонешенского района в настоящее время используется недостаточно полно.

К слабым сторонам относятся:

1. Уровень развития материально-технической базы средств размещения, квалификация персонала и уровень сервиса;
2. Неравномерность туристической активности (сезонность);
3. Низкий уровень развития сферы развлечений, малое количество объектов показа, слабая оборудованность объектов, потенциально пригодных для посещения туристами, квалификация персонала в настоящее время не в полной мере соответствуют ожиданиям туристов. Отсутствие развитого предложения в данной области приводит к уменьшению турпотока, кратковременности пребывания туристов на территории района (2-3дня), недополучению доходов от данного вида оказываемых услуг;
4. Неудовлетворительное состояние дорог, при большой удаленности с крупных городов Алтайского края.
5. Сложность привлечения финансовых средств для реализации крупных (значимых) инвестиционных проектов.
6. Отсутствие финансовых средств для продвижения на российский зарубежный рынок у субъектов туристической деятельности.

Развитие имеющихся сильных сторон и минимизация негативного воздействия выявленных слабых сторон возможны только при комплексном подходе к решению данного вопроса.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы цели, задачи и показатели

Настоящая программа ставит для себя целью определение комплекса мероприятий направленных на дальнейшее развитие отрасли туризма в районе, и являе продолжением ранее действовавших муниципальных программ в данной обла

туризма. Ее реализация позволит создать условия для устойчивого развития туризма в дальнейшем.

К приоритетным направлениям реализации муниципальной программы отнесем:

- усиление социально-экономической роли туризма в районе;
- увеличение количества отдыхающих, посещающих район;
- расширение услуг, предоставляемых в сфере туризма, а также повышение их качества;
- повышение интереса со стороны инвесторов для реализации новых проектов на территории Солонешенского района.

Достижение цели программы зависит от решения множества задач социально-экономического развития района. К числу основных задач относятся:

- создание условий для развития туристской и сопутствующей инфраструктуры в районе;
- создание условий для устойчивого функционирования объектов туризма;
- формирование комфортной туристской среды.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значения приведены в таблице 2.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Сроки реализации муниципальной программы с 2024 по 2027 годы. Разбивка программы на этапы не предусмотрена.

4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

В целях развития туристской деятельности планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на максимальное использование имеющегося природно – климатического, ресурсного, человеческого потенциала Солонешенского района.

Мероприятия муниципальной программы направлены на привлечение инвестиций в туристскую индустрию, создание узнаваемого образа Солонешенского района, а так же формирование имиджа как привлекательного для развития туризма с целью увеличения туристского потока.

Перечень программных мероприятий представлен в таблице 3.

5. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование программы осуществляется за счет средств:

Муниципального бюджета – в соответствии с решениями районного Совета народных депутатов о бюджетах муниципальных образований на соответствующий финансовый год и на плановый период;

Внебюджетных источников: за счет средств инвесторов.

Общий объем финансирования на 2024-2027 г составляет: 3196,0 тыс. руб., в том числе за счет средств муниципального бюджета – 146,0 тыс. руб.

Объемы финансирования мероприятий программы подлежат ежегодному уточнению при принятии законов о федеральном, краевом, муниципальном бюджетах на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы, с распределением по годам и источникам финансирования приведены в таблице 3.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «муниципальная программа») проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств всех уровней бюджета муниципальной программы;

степени реализации мероприятий муниципальной программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m I(S_i),$$

где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_j - оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

Z - сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы производится по формуле:

$$S_i = (F_j/P_i) * 100\%,$$

где:

F_j - фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i - плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_j = (P_j / F_j) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств всех уровней бюджета муниципальной программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где:

Fin - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$Mer = (1/n) * \sum_{j=1}^n I(R_j * 100\%),$$

где:

Mer - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;

R_j - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n - количество мероприятий, включенных в муниципальную программу;

Σ - сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer) / 3,$$

где: O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Таблица 2

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм	Значение по годам:					
			Год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт)	Год разработки муниципальной программы (оценка)	2024	2025	2026	2027
1	Увеличение количества индивидуальных и коллективных средств размещения	ед.	12	12	13	14	15	16
2	Увеличение мест в средствах коллективного размещения	чел.	206	206	210	215	220	225
3	Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения	чел.	2880	3100	3200	3300	3400	3550

Таблица 3

Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализа ции	Участники программы	Сумма расходов, тыс. руб.				источники финансирования
				2024	2025	2026	2027	
1	Цель 1. Создание условий для устойчивого развития туризма, создание качественного туристского продукта и его продвижение на российский рынок			535,0	736,0	887,0	1038,0	Всего
								федеральный бюджет
								краевой бюджет
				35,0	36,0	37,0	38,0	муниципальный бюджет
				500,0	700,0	850,0	1000,0	внебюджетные источники
	Задача 1.1. Формирование имиджа Солонешенского района как привлекательного для развития туризма и продвижение туристского продукта.	Посто- янно	Комитет по экономике, предприним ательству, туризму и труду					Всего
	Мероприятие 1.1.1. Разработка и выпуск рекламно- информационной продукции	Еже- годно	Комитет по экономике, предприним ательству, туризму и					Всего
								федеральный бюджет
								краевой бюджет

	(буклеты, баннеры)		труду	17,0	18,0	19,0	20,0	муниципальный бюджет
								внебюджетные источники
	Мероприятие 1.1.2 Работа на выставочных мероприятиях, региональных форумах.	Ежегодно	Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду					Всего
								федеральный бюджет
								краевой бюджет
				18,0	18,0	18,0	18,0	муниципальный бюджет
								внебюджетные источники
	Задача 2.1 Организация и строительство туристических объектов							
	Мероприятие 2.1.1. Работа с потенциальными инвесторами с целью привлечения в район		Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду					всего
								федеральный бюджет
								краевой бюджет
								муниципальный бюджет
								внебюджетные источники
	Мероприятие 2.1.2. Инвестиции в основной	2024-2027 г		500,0	700,0	850,0	1000,0	всего
								федеральный бюджет

	капитал индивидуальных и коллективных средств размещения, тыс.руб							краевой бюджет
								муниципальный бюджет
				500,0	700,0	850,0	1000,0	внебюджетные источники
				535,0	736,0	887,0	1038,0	Всего
	ИТОГО							федеральный бюджет
								краевой бюджет
				35,0	36,0	37,0	38,0	муниципальный бюджет
				500,0	700,0	850,0	1000,0	внебюджетные источники