

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ СОЛОНЕШЕНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 02 » ноября 2020 № 406
с. Солонешное

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие туризма в Солонешенском районе
на 2021 - 2023 г.»

В соответствии с постановлением Администрации Солонешенского района от 28.04.2014 г № 192 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Солонешенского района»:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие туризма в Солонешенском районе на 2021-2023 гг» (приложение).

2. Комитету по экономике, предпринимательству, туризму и труду (Труфанова Е.Г.), комитету Администрации района по финансам, налоговой и кредитной политике (Фурсова Т.П.) осуществлять выполнение мероприятий, намеченных в программе.

3. Рекомендовать осуществление программных мероприятий главам сельсоветов Солонешенского района, главе администрации Солонешенского сельсовета.

4. Комитету Администрации района по финансам, налоговой и кредитной политике (Фурсова Т.П.) при исполнении формировании бюджета на 2021, 2022, 2023 годы предусмотреть выделение финансовых средств на реализацию мероприятий программы.

5. Обнародовать настоящее постановление в установленном законом порядке.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района, председателя комитета Администрации района по финансам, налоговой и кредитной политике Фурсову Т.П.

Глава района

В.Г. Горбачев

СОГЛАСОВАНО

Начальник юридического отдела
Администрации района
«__» _____ 2020

Н.В.Виноградова

Елена Григорьевна Труфанова
22124

Приложение 1
к постановлению Администрации района
от « 02» ноября 2020 № 406

Паспорт
муниципальной программы
«Развитие туризма в Солонешенском районе на 2021 - 2023 г.»

Таблица 1

Ответственный исполнитель программы	Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду Администрации района.				
Соисполнители программы	Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района				
Участники программы	Главы сельсоветов, глава администрации Солонешенского сельсовета, отдел по архитектуре и градостроительству Администрации района				
Цели программы	Создание условий для устойчивого развития туризма, создание качественного туристского продукта и его продвижение на российский рынок.				
Задачи программы	Создание условий для устойчивого развития туристического комплекса в Солонешенском районе; Формирование комфортной туристской среды; Повышение узнаваемости Солонешенского района на российском рынке.				
Индикаторы и показатели программы	Увеличение количества средств размещения, единиц; Увеличение потока туристов, отдыхающих; Увеличение притока инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования.				
Сроки и этапы реализации программы	2021-2023 гг.				
Объемы финансирования программы		2021-2023	2021	2022	2023
	федеральный бюджет. тыс.руб.				
	краевой бюджет. тыс. руб.				
	муниципальный бюджет, тыс. руб.	83	25	28	30

	внебюджетные источники, тыс. руб	7500	2000	2500	3000
	Всего, тыс.руб	7583	2025	2528	3030
Ожидаемые результаты реализации программы	Увеличение числа индивидуальных и коллективных средств размещения на 3-5 % ежегодно; Увеличение потока туристов на 5-8 % ежегодно; Повышение качества предоставляемых услуг; Увеличение въездного туристского потока из Сибирского, российского регионов и стран зарубежья.				

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере, прогноз ее развития.

Туризм является важной отраслью экономики Солонешенского района, влияя на рост доходов населения, организаций торговли, питания и бытового обслуживания.

Наиболее развиты и востребованы на территории района сельский, археологический, культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный туризм.

Район является уникальным по наличию на сравнительно небольшой территории природно-археологических объектов мирового уровня. Памятник эпохи верхнего палеолита – Денисова пещера, единственный памятник Алтая, содержащий более 20 культурных слоев. По значимости Денисова пещера не уступает, а то и превосходит известнейшие раскопки в Новгороде и Самарканде. Сенсационной находкой, сделавшей Денисову пещеру всемирно известной, стали фрагменты костей древнего человека, жившего, как показал радиационный анализ около 42 тыс. лет назад. Учеными сделан вывод о том, что здесь проживал ранее неизвестный науки вид человека, условно названный Человек Алтайский. Результаты раскопок вызвали большой интерес среди ученых США, Канады, Японии, Германии. Пещера занесена в список археологических памятников ЮНЕСКО.

Развитие туризма в Солонешенском районе возможно по многим направлениям, основными из которых (в соответствии с имеющимися в районе достопримечательностями) являются следующие направления:

1. Археологический туризм, являющийся новым видом отдыха, научный, познавательный туризм. Основой развития этих видов туризма являются выдающиеся археологические открытия, сделанные на территории

Солонешенского района: Денисова пещера – место обитания «Человека Алтайского», палеолитическая стоянка Карама – место обитания архантропов, пещера Окладникова – самая восточная стоянка неандертальца и др.

2. Лечебно-оздоровительный туризм, основанный на развитии пантового мараловодства и возможности создания здесь пантовых лечебниц, санаториев, курортов, базирующихся на лечении (оздоровлении) пантовыми ваннами и другими целебными продуктами пантового мараловодства.

3. Активные, приключенческие туры, основанные на осмотре природных достопримечательностей, в первую очередь водопадов реки Шинок.

4. Экологические туры в заповедные территории, основанные на существовании в районе сети заказников (Каскад водопадов реки Шинок, Башчелакский заказник).

5. Культурный, исторический туризм, основанный на богатой истории Солонешенского района, в первую очередь истории сибирского старообрядчества, состоявшего из различных течений, истории традиционной культуры русских старожилов (изучение фольклора, этнографических особенностей и т.д.).

6. Транзитные туры через территорию района, связанные с потоком туристов, следующих в район высочайшей вершины Сибири – горы Белухи, из Барнаула или Бийска в с. Тюнгур (Усть-Коксинский район Республики Алтай), либо возвращающихся в Барнаул после посещения Белухи.

Результаты оценки территории наглядно доказывают, что Солонешенский район обладает всеми необходимыми условиями для осуществления разнообразных видов рекреации: оздоровительной, экскурсионно-познавательной, лечебной, промысловой и частично спортивной.

Для пешего и конного туризма пригодна вся центральная и юго-восточная часть района. Возможны прогулки, научно-познавательные экскурсии.

Водный туризм возможен в основном пассивный – отдых у воды, ловля рыбы, активный же – лишь в период высокого уровня воды р. Ануй.

Спелеотуризм представляет интерес для начинающих, рекомендуются ознакомительные и археологические мини-туры. В районе имеются более десятка пещер в виде провальных вертикальных шахт с диаметром устья от 2,5 до 4 метров, глубиной от 16 метров и более. Как правило, это карстовые пещеры. Все они уникальны и не похожи друг на друга.

Историко-культурное наследие района и края в целом представляет интерес и для российских и для иностранных туристов.

Все это выступает в качестве предпосылок и создает большие возможности для развития индустрии туризма.

Солонешенский район в этом плане обладает большим потенциалом, его жители бережно хранят культурное наследие своих предков. Традиционным становится ежегодное проведение межрайонного фольклорного фестиваля

«Празднование дня святой Троицы» в с.Топольное. Это мероприятие, как элемент событийного туризма привлекает гостей из разных уголков края.

В Солонешенском районе есть необходимость создания инфраструктуры: туристических комплексов, строительства дорог, коммуникаций, энергетики и связи.

С недавних пор в районе развивается еще одно из направлений туризма – сельский туризм. Это отдых в естественных условиях сельской местности с проживанием в деревенском доме. Этот вид туризма становится популярнее год от года. Основное направление сельского туризма в районе определяется из связи его с русской традиционной культурой.

Данный анализ дает возможность сделать правомерный вывод о необходимости дальнейшего развития туризма в Солонешенском районе.

К сильным сторонам Солонешенского района относятся:

1. Разнообразие ресурсов для развития туризма;
2. Выгодное экономико-географическое положение;
3. Развитие многих видов туризма одновременно;
4. Наличие свободной рабочей силы;

Очевидно, что уникальный потенциал Солонешенского района в настоящее время используется недостаточно полно.

К слабым сторонам относятся:

1. Уровень развития материально-технической базы средств размещения, квалификация персонала и уровень сервиса;
2. Неравномерность туристической активности (сезонность);
3. Низкий уровень развития сферы развлечений, малое количество объектов показа, слабая оборудованность объектов, потенциально пригодных для посещения туристами, квалификация персонала в настоящее время не в полной мере соответствуют ожиданиям туристов. Отсутствие развитого предложения в данной области приводит к уменьшению турпотока, кратковременности пребывания туристов на территории района (2-3дня), недополучению доходов от данного вида оказываемых услуг;
4. Неудовлетворительное состояние дорог, при большой удаленности от крупных городов Алтайского края.
5. Сложность привлечения финансовых средств для реализации крупных (значимых) инвестиционных проектов.
6. Отсутствие финансовых средств для продвижения на российский и зарубежный рынок у субъектов туристической деятельности.

Развитие имеющихся сильных сторон и минимизация негативного воздействия выявленных слабых сторон возможны только при комплексном подходе к решению данного вопроса.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы цели, задачи и показатели

Настоящая программа ставит для себя целью определение комплекса мер, направленных на дальнейшее развитие отрасли туризма в районе, и является продолжением ранее действовавших муниципальных программ в данной области туризма. Ее реализация позволит создать условия для устойчивого развития туризма в дальнейшем.

К приоритетным направлениям реализации муниципальной программы отнесем:

- усиление социально-экономической роли туризма в районе;
- увеличение количества отдыхающих, посещающих район;
- расширение услуг, предоставляемых в сфере туризма, а также повышение их качества;
- повышение интереса со стороны инвесторов для реализации новых проектов на территории Солонешенского района.

Достижение цели программы зависит от решения множества задач социально-экономического развития района. К числу основных задач относятся:

- создание условий для развития туристской и сопутствующей инфраструктуры в районе;
- создание условий для устойчивого функционирования объектов туризма;
- формирование комфортной туристской среды.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значения приведены в таблице 2.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Сроки реализации муниципальной программы с 2021 по 2023 годы. Разбивка программы на этапы не предусмотрена.

4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

В целях развития туристской деятельности планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на максимальное использование имеющегося природно – климатического, ресурсного, человеческого потенциала Солонешенского района.

Мероприятия муниципальной программы направлены на привлечение инвестиций в туристскую индустрию, создание узнаваемого образа Солонешенского района, а так же формирование имиджа как привлекательного для развития туризма с целью увеличения туристского потока.

Перечень программных мероприятий представлен в таблице 3.

5. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование программы осуществляется за счет средств: Муниципального бюджета – в соответствии с решениями районного Совета народных депутатов о бюджетах муниципальных образований на соответствующий финансовый год и на плановый период;

Внебюджетных источников: за счет средств инвесторов.

Общий объем финансирования на 2021-2023 г составляет: 7583,0 тыс. руб., в том числе за счет средств муниципального бюджета – 83 тыс. руб., прочих источников – 7500 тыс. руб.

Объемы финансирования мероприятий программы подлежат ежегодному уточнению при принятии законов о федеральном, краевом, муниципальном бюджетах на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы, с распределением по годам и источникам финансирования приведены в таблице 3.

Таблица 2

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях

№п\п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм	Значение по годам:				
			Год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт)	Год разработки муниципальной программы (оценка)	2021	2022	2023
1	Увеличение количества средств размещения	шт	27	27	28	29	30
2	Увеличение потока туристов, отдыхающих.	%	102,1	103,0	102,0	102,5	103,0
3	Увеличение притока инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн.руб	2481,4	3150	3300	3500	3750

Таблица 3

Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участники программы	Сумма расходов, тыс. руб.			источники финансирования
				2021	2022	2023	
1	Цель 1. Создание условий для устойчивого развития туризма, создание качественного туристского продукта и его продвижение на российский рынок			2025,0	2528,0	3030,0	Всего
							федеральный бюджет
							краевой бюджет
				25,0	28,0	30,0	муниципальный бюджет
				2000,0	2500,0	3000,0	внебюджетные источники
	Задача 1.1. Формирование имиджа Солонешенского района как привлекательного для развития туризма и продвижение туристского продукта.	Постоянно	Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду				Всего
	Мероприятие 1.1.1. Разработка и выпуск рекламно-	Ежегодно	Комитет по экономике, предпринимательству,				Всего
							федеральный бюджет

	Мероприятие 2.1.2. Строительство объектов размещения туристско- рекреационного назначения, тыс.руб	2021- 2023 г		2000,0	2000,5	3000,0	всего
							федеральный бюджет
							краевой бюджет
							муниципальный бюджет
				2000,0	2500,0	3000,0	внебюджетные источники
	ИТОГО			2025,0	2528,0	3030,0	Всего
							федеральный бюджет
							краевой бюджет
				25,0	28,0	30,0	муниципальный бюджет
				2000,0	2500,0	3000,0	внебюджетные источники

МЕТОДИКА
оценки эффективности
муниципальных программ Солонешенского района

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств всех уровней бюджета муниципальной программы (подпрограммы);

степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m I(S_i),$$

где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_j - оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Z - сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_i = (F_j/P_i)*100\%,$$

где:

F_j - фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i - плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_j = (P; / F;) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств всех уровней бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$F_{in} = K / L * 100\%,$$

где:

F_{in} - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$M_{er} = (1/n) * \sum_{j=i} I(R_j * 100\%),$$

где:

M_{er} - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n - количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

Σ - сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + F_{in} + M_{er}) / 3,$$

где: O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.